



ПРОКУРАТУРА РОССИЙСКОЙ
ФЕДЕРАЦИИ

ПРОКУРАТУРА
ОРЕНБУРГСКОЙ ОБЛАСТИ

ПРОКУРАТУРА
ОРЕНБУРГСКОГО РАЙОНА

ул. Ленинская, 23, г. Оренбург, 460000
факс/тел (3532) 44-29-00

06.02.2026 № 07-01-2026-19



В Совет депутатов
МО Нижнепавловский сельсовет
Оренбургского района

ПРОТЕСТ

На решение Совета депутатов МО
Нижнепавловский сельсовет
от 28.09.2023 № 91 «Об
утверждении Положения о
муниципальном земельном
контроле на территории
муниципального образования
Нижнепавловский сельсовет
Оренбургского района».

Советом депутатов муниципального образования Нижнепавловский сельсовет Оренбургского района принято решение Совета депутатов от 28.09.2023 № 91 «Об утверждении Положения о муниципальном земельном контроле на территории муниципального образования Нижнепавловский сельсовет Оренбургского района» (далее Положение).

В соответствии п. 4 ст. 72 Земельного кодекса Российской Федерации (в ред. Федерального закона от 26.12.2024 № 487-ФЗ) в случае выявления в ходе проведения контрольного (надзорного) мероприятия в рамках осуществления муниципального земельного контроля нарушения обязательных требований к использованию и охране земель, за которое законодательством Российской Федерации предусмотрена административная и иная ответственность, в акте контрольного (надзорного) мероприятия указывается информация о таком правонарушении в соответствии с Федеральным законом от 31 июля 2020 года № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации».

Предметом муниципального земельного контроля является соблюдение юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями, гражданами обязательных требований к «использованию и охране» земель в отношении объектов земельных отношений, за нарушение которых законодательством предусмотрена административная ответственность.

В Федеральный закон от 31.07.2020 № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации» (далее

АК № 057985

Прокуратура Оренбургского района Оренбургской
области
№ 07-01-2026/Прдп27-26-20530032

Федеральный закон № 248-ФЗ) внесены существенные изменения, которые вступили в законную силу.

Вместе с тем до настоящего времени положения муниципального нормативного правового акта в соответствии с изменениями законодательства не приведены.

Федеральным законом от 28.12.2024 № 540-ФЗ внесены изменения, вступившие в законную силу 28.12.2024, в соответствии с которыми, в частности информационные системы государственного контроля (надзора), муниципального контроля (статья 17 Федерального закона № 248-ФЗ) дополнены указанием на мобильное приложение «Инспектор» - разработанное на базе государственной информационной системы программное обеспечение, применяемое контрольными (надзорными) органами и контролируемыми лицами с использованием компьютерного устройства (мобильного телефона, смартфона или компьютера, включая планшетный компьютер) в случаях, предусмотренных настоящим Федеральным законом (далее мобильное приложение «Инспектор»).

Новеллы в виде проведения профилактического визита в мобильном приложении «Инспектор», также нашли отражение в ч. 1 ст. 52 Федерального закона № 248-ФЗ при проведении профилактического визита, что в свою очередь не учтено в Положении и ограничивает права как граждан, так и юридических лиц, индивидуальных предпринимателей на проведение профилактического визита путем использования мобильного приложения «Инспектор».

Существенным изменениям подверглась глава 5 Федерального закона № 248-ФЗ, регламентирующая вопросы управления рисками причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям при осуществлении государственного контроля (надзора), муниципального контроля.

Так, часть 7 статьи 22 Федерального закона № 248-ФЗ в прежней редакции предусматривала, что Положением о виде муниципального контроля может быть установлено, что система оценки и управления рисками при осуществлении соответствующего вида муниципального контроля не применяется, если иное не установлено федеральным законом о виде контроля, общими требованиями к организации и осуществлению данного вида муниципального контроля, утвержденными Правительством Российской Федерации. В этом случае плановые контрольные (надзорные) мероприятия и внеплановые контрольные (надзорные) мероприятия проводятся с учетом особенностей, установленных статьями 61 и 66 настоящего Федерального закона.

Вместе с тем, Федеральным законом от 28.12.2024 № 540-ФЗ ч. 7 ст. 22 Федерального закона № 248-ФЗ признана утратившей силу, при этом изменения в Положении не учтены, что дает возможность не применять систему оценки и управления рисками при осуществлении муниципального земельного контроля и является недопустимым, поскольку образует коррупциогенный фактор, предусмотренный п.п. «ж» п. 3 методики проведения антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов, утвержденной постановлением Правительства РФ от 26.02.2010 № 96 по признаку «отсутствие или неполнота административных процедур» - отсутствие порядка совершения государственными органами, органами местного

самоуправления или организациями (их должностными лицами) определенных действий либо одного из элементов такого порядка.

Кроме того, ст. 23 Федерального закона № 248-ФЗ «Категории риска причинения вреда (ущерба) и индикаторы риска нарушения обязательных требований» дополнена пунктами 7 и 8 следующего содержания: «7) отсутствие нарушений обязательных требований, выявленных по результатам проведения обязательных профилактических визитов или контрольных (надзорных) мероприятий, в течение определенного периода времени; 8) наличие определенного публичной оценкой уровня соблюдения обязательных требований уровня соблюдения обязательных требований, если такая оценка предусмотрена в рамках вида контроля».

Внесены изменения в ст. 25 Федерального закона № 248-ФЗ, в том числе устанавливающую периодичность проведения плановых контрольных (надзорных) мероприятий и периодичность проведения обязательных профилактических визитов.

Индикаторы риска нарушения обязательных требований, используемые в качестве основания для проведения КНМ при осуществлении муниципального земельного контроля необходимо привести в соответствие с требованиями законодательства.

Статья 52 Федерального закона № 248-ФЗ, регламентирующая порядок проведения профилактического визита, изложена в новой редакции, в частности дополнена ч. 3 и 4, согласно которым устанавливается, что профилактический визит проводится по инициативе контрольного (надзорного) органа (обязательный профилактический визит) или по инициативе контролируемого лица, а по итогам проведения профилактического визита объекту контроля может быть присвоена публичная оценка уровня соблюдения обязательных требований в соответствии с частями 6 и 7 статьи 48 настоящего Федерального закона.

Кроме того, Федеральным законом от 28.12.2024 № 540-ФЗ введены ст. 52.1, 52.2, п. 6,7 ст. 48 Федерального закона № 248-ФЗ, конкретизирующие вопросы проведения обязательного профилактического визита и профилактического визита по инициативе контролируемого лица; устанавливающие меру стимулирования в виде публичной оценки уровня соблюдения обязательных требований, которая в свою очередь несет благоприятный характер для соблюдения подконтрольными лицами законодательства.

В Федеральный закон № 248-ФЗ внесены также изменения Федеральным законом от 29.12.2025 № 567-ФЗ, которые вступили в силу с 29.12.2025.

В частности, закреплён срок уведомления контролируемого лица о проведении обязательного профилактического визита (не позднее чем за 24 часа до его начала). В новой редакции изложен порядок рассмотрения жалобы, положения которого должны быть учтены в положении о соответствующем виде контроля.

Предусмотрено, что решение контрольного (надзорного) органа о проведении контрольного (надзорного) мероприятия принимается также при выявлении признаков нарушений обязательных требований, полученных с использованием средств, работающих в автоматическом режиме, имеющих

функции фотосъемки, видеозаписи, в том числе беспилотных аппаратов (систем) в соответствии с перечнем, утвержденным положением о виде контроля.

Указанные изменения не учтены в рассматриваемом Положении, что в свою очередь ограничивает права как граждан, так и юридических лиц, а также индивидуальных предпринимателей.

На основании изложенного, руководствуясь статьей 23 Федерального закона «О прокуратуре Российской Федерации»,

Т Р Е Б У Ю:

1. Решение Совета депутатов от 28.09.2023 № 91 «Об утверждении Положения о муниципальном земельном контроле на территории муниципального образования Нижнепавловский сельсовет Оренбургского района» привести в соответствие с требованиями законодательства.

2. Рассмотреть протест прокурора на ближайшем заседании представительного органа.

3. О результатах рассмотрения протеста письменно сообщить в прокуратуру района, с приложением проекта о внесении изменений.

Прокурор района

старший советник юстиции



Д.Е. Шевеленко